

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ו בטבת התשע"ט
23/12/18
סימוכין: 286839

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/12/18

משתתפים:

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת ועדה

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/11/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/12/18

בקשה מס': 626080

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת בנק הדואר, לצורך תפעול מערכת מרכז השירות, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, או עד להתחלת פעילות הזכיין החדש, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

40,329,016 ₪ כולל מע"מ

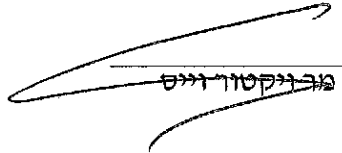
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בנק הדואר, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, או עד להתחלת פעילות הזכיין החדש, לפי המוקדם מביניהם,

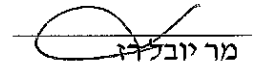
הערות ונימוקים:

1. הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה (להלן: הרשות הארצית) מבקשת להאריך את ההתקשרות עם חברת בנק הדואר (להלן: בנק הדואר), לטובת המשך תפעול מערכת מרכז השירות (להלן: מסלקה).
2. ממסמכי הפניה עולה כי בשנת 2010 אישר שר האוצר התקשרות על בסיס תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, בין הרשות הארצית לבין בנק הדואר, לטובת הקמת מרכז שירות ארצי לניהול מערך הכרטוס החכם בהיבטיו השונים, מתן שירות לציבור הנוסעים והמפעילים ופיתוח מנגנון מורכב בפריסה ארצית שיאפשר חלוקת התשלומים בין המפעילים המשתתפים בפרויקט הכרטוס החכם. הפטור ניתן מתוך הבנת המשרד דאז כי יציאה למכרז פומבי אינה יעילה ואינה מתאימה לפרויקט הנ"ל, בהיבטי לוחות זמנים ארוכים, ניסיון נדרש והתעסקות עם מידע רגיש (סובסידיות המדינה למפעילים לדוגמא).
3. עוד עולה ממסמכי הפנייה כי ישנם שני רכיבים מרכזיים במסגרת ההתקשרות עם בנק הדואר. האחד הוא פיתוח ותחזוקת התכנה המשמשת את מרכז השירות, והשני הוא ניהול האופרציה של מרכז השירות. את הפיתוח והתחזוקה מבצעת חברת IBM כקבלן משנה של בנק הדואר ואת ניהול האופרציה מבצע בנק הדואר עצמו.
4. בהתאם לדרישת ועדת הפטור בהחלטתה מיום 28.12.2016, הציגו אנשי האגף המקצועי במשרד התחבורה (להלן: המשרד) לסגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד, מר נחמיה קינד, את מסקנות הבחינה שביצעו לעניין הוצאת הפרויקט למכרז, ובימים אלו מגבשים אנשי המשרד את עקרונות המכרז לניהול מרכז השירות.
5. כפי שהציגו אנשי האגף המקצועי במשרד התחבורה לסגן החשב הכללי ובהתאם לעולה ממסמכי הפנייה, תפקידו של בנק הדואר ניתן להחלפה שכן מדובר על ניהול אופרציה שאין בה יתרון ייחודי לספק הנוכחי. מנגד, הקניין הרוחני של המערכת שייך לחברת IBM, כך שהחלפתה בשלב זה ידרוש יצירת מערכת חדשה יש מאין, ולכך ישנן השלכות מרחיקות לכת על קיומו של פרויקט המסלקה. בתוך כך יוער כי במסגרת ההתקשרות עם בנק הדואר, הספק התחייב להעביר את רישיונות השימוש בתכנה למשרד התחבורה או מי מטעמו.
6. במסגרת בחינה שבוצעה בשנתיים האחרונות במשרד גובשה תכנית אסטרטגית ליצירת מערך כרטוס המבוסס על חשבון רחוק באמצעי קצה שונים.

7. הערכת המשרד היא כי המכרז יפורסם ברבעון הראשון של 2019 וייבחר זוכה לקראת סוף 2019. במהלך 2020 יערך הזוכה לתחילת פעילות והעברת מקל מבנק הדואר. במקביל יפעל המשרד לגיבוש הסכם להתקשרות ישירה מול IBM ואישור ההתקשרות בוועדת הפטור.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. מר חן גבע, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 18 בדצמבר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד.


 עו"ד אסתי פלדמן


 מר יוסף יוס


 מר יובלג

אישור החשב הכללי:
 אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

24/12/18
 תאריך